

战略草案说明 - 基本数据与统计资料

I. 需求分析和粮农组织的比较优势

1. 为促进粮食安全、农村发展以及自然资源的可持续利用，政策制定者要求有及时、相关及可靠的统计资料。在收集、分析、解释及发布与营养、粮食和农业有关的信息方面，包括林业和渔业信息，粮农组织发挥了关键作用，在多数情况下，粮农组织是这些信息的唯一提供者。粮农组织的统计数据库在组织内部和成员国、国家、区域及国际机构以及私营部门均得到了广泛的应用。这些数据库是独特的宝贵资源，为了大家的利益，应予以维护与发展。因而，粮农组织对满足粮食及农业基本数据和统计需要做出了巨大贡献。

2. 粮农组织是联合国负责粮食及农业统计的技术机构。粮农组织的比较优势基于其长期的粮食及农业统计经验，以及其与各国政府交流这些数据的独特关系。工作也是与国家和区域研究机构一起承担的，以通过能力建设改善其数据的质量和时效性。改进粮食及农业统计方面工作由粮农组织负责牵头，在某些领域，粮农组织成员采用了一些战略来完成此类改进¹。此外，粮农组织在这个领域的工作有助于改进用于跨领域重要主题分析的统计数据，例如农业和农村领域的性别问题。

II. 总体远景和主要目标

3. **远景：**粮农组织被公认为营养、粮食及农业统计信息，包括林业和渔业统计信息方面的世界权威渠道。

4. **主要目标是：**(i) 粮农组织所有领域的开发与政策均基于及时、相关及可靠的统计信息；(ii) 成员国有能力在国家和地方层面汇编粮食和农业及整个广大农村地区的可靠统计数据；(iii) 与粮食及农业相关的一些统计系统可适应 21 世纪的需要。

5. 粮农组织的基本数据和统计工作支持成员国的全部三项全球目标，特别是全球目标 1，即粮农组织被赋予监测成员国营养不良人数的任务。

III. 预期的主要结果和受益者

6. 主要结果包括：

¹ 2003 年粮农组织改进捕捞渔业状况和趋势信息战略（联合国大会批准），2007 年粮农组织改进水产养殖状况和趋势信息战略。

- a. **提高国家和区域层面收集、分析及发布粮食及农业统计资料的能力，包括地理空间数据，加强国家所有权**—国家统计数据库将提供达到此结果的主要手段。在两年内，撒哈拉以南非洲 17 个国家将从这项计划获益。在中期阶段，预期该计划会在所有区域迅速开展，因为国家统计数据库已成为粮农组织统计能力建设计划的核心。鉴于重点集中在加强国家能力和国家所有权上，成员国将有权更好地了解其农业部门以及与粮食及农业和农村发展相关的问题。各国也可从加强国家对数据的所有权获益。
 - b. **提高数据质量**—质量问题是提高由粮农组织汇集的统计资料的核心。尽管粮农组织通过编辑指标及分析使数据增值，但是成员国所提供的数据的基本质量仍然是一个主要问题。质量的概念包含许多要素，包括可获得性、可靠性和时效性，在这些要素中的每一个领域，许多国家依旧存在很大的差距，特别是那些最需要用数据来评估粮食不安全及易受害性的国家。粮农组织将致力于与成员国开展更密切的合作，以提高报告数据的质量。
 - c. **加强统计活动的协调**—与自然资源管理有关的许多问题，包括水、土地及水生资源，不能在国家层面解决，需要区域和国际层面的协调管理。数据、统计资料、指标及分析和管理方法的一致性将会提高参加机构间的透明度和促进交流，这对决策至关重要，特别是在有利益冲突之时。在粮农组织内部，将制定一项统计计划并定期更新，成立一个统计协调委员会来监督其实施。通过增强对所有统计活动的协调及在粮农组织内进行更好的质量控制，统计资料及数据库中利用的衍生变量会更趋一致且更有可比性。
7. 主要受益者是公共和私营部门各个层面的决策者。改进的统计数据将会带来更明智的决策，从而有利于各方。按照粮农组织的使命，对粮食不安全和易受害群体作出更好的判断，就可以更好地了解这些问题及提供更具针对性的援助。

IV. 实施特点

8. 独立外部评价建议，对 21 世纪统计需要进行一次全面的重新审查，大幅度加强用户参与程度，从信息需要开始：由谁负责、为什么（独立外部评价报告：第 610 段）。一项解决这些问题的外部评价正在实施中，评价的结论将在确定粮农组织未来统计方向上起重要作用。在环境、气候变化及自然资源管理战略说明中，已考虑到要加强与地理相关的自然资源数据库及水的数据。
9. 建议重点的主要转变是，国家统计机构及其他国家统计资料提供者对其数据承担更大的责任。为确保国际一致性及可比性，粮农组织将继续在重要领域进行估计和预测，并进行统计分析。粮农组织的作用愈加着重于方法的制定、概念与定义

方面以及对全球农业统计计划提出建议。能力建设还将包括提供指南和标准统计工具，以及在一个综合框架下（国家统计数据库、渔业资源监测系统、D4Science）提供高质量的技术援助。粮农组织也将注意新出现的数据需要，着重通过更多分析增加国家数据的价值。

10. 为了使国家承担更多责任，需要有其他一些计划，以对用户群体更有益的方式发布统计资料。这些计划包括加强统计资料及衍生复合（多来源）产品的发布，整合资源和利用调查结果、地图、分析及释义。为达此目标，有必要与其他机构建立伙伴关系。

11. 数据、信息、统计资料及活动的协调和巩固均须在粮农组织内部以及与我们的小伙伴解决的一个重要问题。要积极开展更多的信息共享和利用已有信息而非收集新的资料，重复活动将逐步取消（欧盟统计局/联合国统计署/世贸组织/联合国工发组织）。粮农组织将强化其领导和协调作用，充分利用现有的协调机制（大会、技术委员会、机构间统计协调机制），加强与其他国际机构（联合国机构，世界银行，国际货币基金组织，经济合作与发展组织，国际、区域及国家组织）的伙伴关系。